

BÁO CÁO

**Tình hình triển khai Quyết định số 45/2013/QĐ-TTg ngày 25/7/2013
của Thủ tướng Chính phủ về ban hành Quy chế điều hành hoạt động
tại các cửa khẩu biên giới đất liền**

(Thời gian số liệu báo cáo từ năm 2013 -2016)

Thực hiện Văn bản số 6828/BCT-BGMN ngày 25/7/2016 của Bộ Công Thương về việc đánh giá thực hiện Quyết định số 45/2013/QĐ-TTg ngày 25/7/2013 của Thủ tướng Chính phủ về Quy chế điều hành hoạt động tại các cửa khẩu biên giới đất liền; sau khi giao các sở, ban, ngành chức năng triển khai thực hiện, UBND tỉnh Hà Tĩnh báo cáo như sau:

I. Về mô hình tổ chức theo Quyết định số 45/2013/QĐ-TTg ngày 25/7/2013 của Thủ tướng Chính phủ

- Về cơ bản mô hình tổ chức bộ máy, chức năng nhiệm vụ tại Ban Quản lý cửa khẩu là phù hợp, tinh gọn, đảm bảo sự quản lý, chỉ đạo, điều hành, mối quan hệ phối hợp thông suốt từ Trung ương đến địa phương.

- Đối với Ban Quản lý cửa khẩu quốc tế Cầu Treo:

+ Theo quy định tại Quyết định số 45/2013/QĐ-TTg: Ban Quản lý cửa khẩu được thành lập tại mỗi cửa khẩu quốc tế và cửa khẩu chính nơi chưa có Khu kinh tế cửa khẩu và là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh. Ban Quản lý cửa khẩu có Trưởng Ban quản lý cửa khẩu do Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh bổ nhiệm, 02 Phó Trưởng Ban quản lý cửa khẩu là người đứng đầu lực lượng Bộ đội Biên phòng và Hải quan tại cửa khẩu. Tại các cửa khẩu nằm trong Khu kinh tế cửa khẩu, Trưởng cửa khẩu do Trưởng Ban Quản lý Khu kinh tế cửa khẩu đảm nhiệm.

+ Ban Quản lý cửa khẩu quốc tế Cầu Treo được thành lập theo Quyết định số 2088/QĐ-UBND ngày 29/7/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh; theo đó, "*Ban Quản lý cửa khẩu quốc tế Cầu Treo là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh Hà Tĩnh, có tư cách pháp nhân, có tài khoản và con dấu riêng, có kinh phí quản lý hành chính nhà nước, kinh phí hoạt động sự nghiệp và vốn đầu tư phát triển theo quy định*" và Ban Quản lý cửa khẩu quốc tế Cầu Treo được quy định là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh Hà Tĩnh.

+ Trong thời gian tới, UBND tỉnh sẽ ban hành lại "Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh, trong đó sẽ xem xét mô hình tổ chức của Ban Quản lý cửa khẩu quốc tế Cầu Treo" đảm bảo bộ máy tinh gọn, hoạt động có hiệu quả.

II. Kết quả thực hiện nhiệm vụ

1. Về thống nhất quản lý hoạt động của các lực lượng chức năng chuyên ngành tại Cửa khẩu; Việc phối hợp với chính quyền địa phương và cơ quan quản lý cửa khẩu của nước có chung biên giới

- Sau khi Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 45/2013/QĐ-TTg ngày 25/7/2013; thực hiện nhiệm vụ được giao, UBND tỉnh đã chỉ đạo các đơn vị liên quan tham mưu triển khai, ban hành các văn bản: Quyết định số 2088/QĐ-UBND ngày 29/7/2014 về thành lập Ban Quản lý cửa khẩu quốc tế Cầu Treo; Quyết định số 90/QĐ-UBND ngày 09/11/2015 về nội quy cửa khẩu quốc tế Cầu Treo; Quyết định số 1047/QĐ-UBND ngày 30/3/2015 về quy chế phối hợp quản lý, vận hành cụm thông tin đối ngoại tại cửa khẩu; Quyết định số 541/QĐ-UBND ngày 04/3/2016 sửa đổi, bổ sung một số khoản thuộc Điều 4 Quyết định số 1047/QĐ-UBND ngày 30/3/2015; Kiện toàn xây dựng quy chế của Ban Chỉ đạo hoạt động thương mại biên giới tỉnh, Ban Chỉ đạo phòng chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả... việc ban hành các văn bản đã điều kiện cho Ban Quản lý cửa khẩu và các cơ quan chức năng liên quan trong việc thực hiện nhiệm vụ.

- Chỉ đạo Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh ban hành Quy chế phối hợp hoạt động của các thành viên Ban Quản lý cửa khẩu; triển khai thực hiện nội quy, quy định; phân công nhiệm vụ của các thành viên Ban Quản lý cửa khẩu quốc tế Cầu Treo trong công tác điều hành hoạt động của cửa khẩu đảm bảo chặt chẽ, thống nhất, công khai minh bạch, tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân đến giao dịch. Nhìn chung, các thành viên đã chủ động, tự giác, phát huy trách nhiệm đã được phân công, chỉ đạo các cơ quan cấp dưới phối hợp tốt với Văn phòng Ban quản lý cửa khẩu và các đơn vị liên quan hoàn thành tốt các nhiệm vụ được giao.

- Trong những năm qua công tác điều hành hoạt động tại cửa khẩu quốc tế Cầu Treo luôn thực hiện đúng các quy định của luật pháp quốc tế và của Việt Nam, đáp ứng được các yêu cầu của công tác quản lý nhà nước.

- Các lực lượng chức năng chuyên ngành tại Cửa khẩu dưới sự chỉ đạo của UBND tỉnh, chủ trì, điều hành trực tiếp là Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh đã có sự phối hợp chặt chẽ, thống nhất với các lực lượng chức năng khác trong quản lý, điều hành các hoạt động, dịch vụ thương mại tại cửa khẩu cũng như phối hợp với chính quyền địa phương và các cơ quan quản lý cửa khẩu của Nước bạn Lào. Hàng tháng, quý, năm đều chủ trì hoặc phối hợp tổ chức các cuộc họp giao ban định kỳ hoặc đột xuất với các lực lượng chức năng và với các cơ quan Cửa khẩu Nậm Phao (Lào) để đánh giá tình hình thực hiện, tháo gỡ các khó khăn vướng mắc cho doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân và có các giải pháp thực hiện các nhiệm vụ, xây dựng cửa khẩu ngày càng phát triển.

- Ban Quản lý cửa khẩu đã phối hợp tốt với các cơ quan liên quan tổ chức nhiều buổi làm việc với các cơ quan quản lý nhà nước cửa khẩu Nam Phao - Lào để giải quyết, xử lý các vấn đề phát sinh liên quan đến hoạt động giữa hai cửa khẩu như: Xử lý ách tắc giao thông; thời gian đóng mở cửa khẩu, đón tiếp đoàn ra đoàn vào... Ngoài các buổi làm việc, các cơ quan QLNN tại cửa khẩu Cầu Treo thường xuyên gặp gỡ, giao lưu văn hóa, văn nghệ, thể dục, thể thao với các cơ quan QLNN

cửa khẩu Nam Phao - Lào, tổ chức thăm hỏi, tặng quà trong các dịp lễ, tết... Quan hệ phối hợp tốt với chính quyền địa phương huyện Camcot và các bản đối diện, giữ vững biên giới hòa bình - hữu nghị đặc biệt Việt - Lào. Phối hợp với các ngành chức năng tổ chức đón tiếp nhiều đoàn khách quốc tế và các ban ngành TW, địa phương đảm bảo đúng nghi lễ, đúng nguyên tắc, an toàn, lịch sự.

2. Tình hình quản lý xuất nhập cảnh, cải cách thủ tục hành chính

- Thời gian qua, công tác quản lý người, phương tiện, kiểm soát xuất nhập cảnh của các cơ quan chức năng luôn đảm bảo các tiêu chí: Nhanh, thông thoáng, thuận lợi, chặt chẽ, không có sai sót xảy ra... (từ năm 2013 đến nay có 1.414.259 lượt người Việt Nam và 183.702 lượt người nước ngoài xuất nhập cảnh qua cửa khẩu quốc tế Cầu Treo mà không để xảy ra bất kỳ sai sót nào). Nhiều cán bộ, doanh nghiệp, khách hàng... trong và ngoài nước thường xuyên qua lại, làm thủ tục XNC tại CKQT Cầu Treo đều đánh giá cao, hài lòng về chất lượng phục vụ, đảm bảo nhanh, thuận lợi và chặt chẽ ở cửa khẩu quốc tế Cầu Treo.

- Thủ tục hành chính tại cửa khẩu luôn được cải cách, đơn giản, phương tiện XNC được áp dụng phần mềm quản lý tập trung, theo đó khi xuất nhập cảnh chủ phương tiện chỉ xuất giấy tờ liên quan đến phương tiện và người điều khiển để nhập thông tin vào máy tính. Thời gian làm thủ tục đã được rút ngắn (chỉ mất 3 - 5 phút) tạo điều kiện cho hành khách, phương tiện vận tải thông quan nhanh chóng. Đồng thời, các đơn vị chức năng đều thực hiện đồng bộ, nghiêm túc công tác kiểm tra, giám sát hành lý của hành khách XNC; tập trung rà soát quản lý các đối tượng trọng điểm để thực hiện kiểm tra phòng chống buôn lậu, gian lận thương mại, phòng chống ma túy và các đối tượng khác... Tất cả hành lý của hành khách XNC đều được kiểm tra qua máy soi đặt tại luồng nhập, luồng xuất.

3. Tình hình xuất nhập khẩu hàng hóa:

* Tình hình xuất nhập khẩu:

Đơn vị tính: Triệu USD

Năm Kim ngạch	2013	2014	2015	Đến 31/7/2016
Xuất khẩu	52,6	72,01	85,05	44,39
Nhập khẩu	53,99	81,66	89,4	40,05
Tổng XNK	106,59	153,67	174,45	84,44

* Số thu ngân sách nhà nước:

Đơn vị tính: Tỷ đồng

Năm	2013	2014	2015	Đến 31/ 7/2016
Số thu	107,185	166,26	162,63	58,7

- Mặt hàng nhập khẩu chủ yếu: Gỗ và sản phẩm gỗ các loại, redbull...
- Mặt hàng xuất khẩu chủ yếu: Vật liệu xây dựng, hàng tiêu dùng...

4. Công tác đảm bảo an ninh trật tự, phòng chống tội phạm, chống buôn lậu, gian lận thương mại khu vực biên giới, cửa khẩu

- Dưới sự chỉ đạo quyết liệt của UBND tỉnh, BCD 389 tỉnh, lực lượng Công an, Biên phòng đã phối hợp các ngành chức năng đóng trên địa bàn, các lực lượng của nước bạn Lào triển khai đồng bộ các biện pháp phòng ngừa, phát hiện, đấu tranh với các loại đối tượng lợi dụng hoạt động xuất nhập khẩu, xuất nhập cảnh qua cửa khẩu để thực hiện hành vi vi phạm pháp luật. Tổ chức tốt trực ban, trực chiến và tuần tra, kiểm soát nghiêm ngặt, chặt chẽ, thường xuyên rà soát, sắp xếp, phân công nhiệm vụ cho từng lực lượng, chủ động nắm chắc tình hình nội, ngoại biên. Phối hợp với các lực lượng chức năng của Lào trong công tác đảm bảo ANTT, đặc biệt là trong công tác đấu tranh, phòng chống tội phạm và vi phạm pháp luật, tuần tra bảo vệ biên giới, giải quyết các vụ việc liên quan đến công dân của 02 nước. Phối hợp bảo vệ các đoàn lãnh đạo cấp cao của Việt Nam và Lào, các đoàn khách quốc tế xuất nhập cảnh qua cửa khẩu quốc tế Cầu Treo đảm bảo an toàn, thuận lợi.

- Tình hình ANTT khu vực biên giới được giữ vững; tuy nhiên do địa hình hiểm trở, địa bàn rộng, dân cư thưa thớt, thời tiết khắc nghiệt gây nhiều khó khăn cho công tác quản lý của lực lượng chức năng, là điều kiện thuận lợi cho các loại tội phạm hoạt động, trong đó, nổi lên là các đường dây buôn bán ma túy xuyên quốc gia với quy mô lớn, đối tượng hoạt động manh động, liêu lĩnh, hoạt động trồng cây cần sa, thuốc phiện tại các địa phương của Lào khu vực giáp biên; tội phạm tiền giả, vận chuyển trái phép vũ khí, vật liệu nổ... Đã phát hiện bắt giữ 20 vụ, 32 đối tượng buôn bán vận chuyển trái phép chất ma túy, 07 đối tượng truy nã nhập cảnh từ Lào vào Việt Nam; 05 vụ, 05 đối tượng vận chuyển ngoại tệ, tiền VNĐ trái phép qua biên giới....

- UBND tỉnh, Ban Chỉ đạo 389 tỉnh đã chỉ đạo các ngành, các lực lượng chức năng tăng cường công tác phối hợp, thu thập thông tin, bố trí lực lượng trực 24/24 giờ, đảm bảo kịp thời xử lý các diễn biến bất thường trên thị trường; xây dựng kế hoạch, chuyên án cụ thể phù hợp với nhiệm vụ và đặc điểm của các cơ quan, đơn vị nhằm tăng cường công tác kiểm tra, xử lý vi phạm về buôn lậu, hàng cấm, hàng giả, đấu tranh chống gian lận, trốn thuế; tăng cường tuần tra, kiểm soát tại các vùng giáp ranh giữa Khu kinh tế và nội địa, nhất là tại các đường mòn nhỏ giữa các khu dân cư trong và ngoài Khu kinh tế, bắt giữ và xử lý nhiều vụ vận chuyển, buôn bán hàng cấm, hàng nhập lậu... vì vậy hiện tượng mang vác qua biên giới, tình hình vận chuyển trái phép hàng hóa qua biên giới đã giảm đáng kể. Phát hiện bắt giữ 27 vụ, 32 đối tượng buôn lậu, gian lận thương mại; 11 vụ, 15 đối tượng buôn bán, vận chuyển hàng cấm; 12 vụ, 12 đối tượng vận chuyển lâm sản trái phép qua biên giới và khu vực cửa khẩu. Đã khởi tố 11 vụ, 14 bị can; xử lý vi phạm hành chính 27 vụ, phạt tiền 125,25 triệu đồng.

III. Khó khăn, vướng mắc

- Khu kinh tế Cửa khẩu quốc tế Cầu Treo có địa bàn giáp ranh với nội địa dài hàng chục km không có tường rào cứng (chủ yếu là đồi núi hiểm trở), có nhiều

tuyến đường liên huyện, liên xã, lực lượng chức năng chưa đủ nhân lực nên công tác giám sát, kiểm tra còn gặp nhiều khó khăn; một số đối tượng lợi dụng cơ chế chính sách nhà nước thông thoáng để hoạt động vi phạm pháp luật; chế tài xử lý vi phạm hành chính còn nhẹ, chưa đủ sức răn đe, phòng ngừa.

- Do ảnh hưởng của suy thoái kinh tế toàn cầu, nền kinh tế trong nước đang tăng trưởng chậm, một số chính sách thay đổi, hầu hết các doanh nghiệp đều gặp khó khăn nên đã ảnh hưởng đến hoạt động XNK, XNC.

- Cơ sở hạ tầng KKT cửa khẩu quốc tế Cầu Treo nói chung và khu vực cửa khẩu Cầu Treo nói riêng mặc dù đã được Chính phủ, Bộ, ngành quan tâm đầu tư, tuy nhiên để đáp ứng nhu cầu phát triển KKT thì chưa đồng bộ: Hệ thống kho tàng, bến bãi chưa có, một số dự án mang tính chất chiến lược tại cửa khẩu chưa được bố trí vốn kịp thời; Dự án Quốc lộ 8A đang trong giai đoạn cải tạo, nâng cấp, tiến độ chậm; phía nước bạn Lào có một số cầu yếu và một số đoạn đường xuống cấp nhưng chưa được nâng cấp.

- Một số cơ chế chính sách chưa hợp lý, khi áp dụng vào thực tiễn tính khả thi không cao nên doanh nghiệp không muốn đầu tư dài hạn. Chính điều đó đã gây khó khăn cho hoạt động XNK của các doanh nghiệp cũng như trong công tác quản lý của các cơ quan quản lý nhà nước. Đặc biệt, Thông tư số 109/2014/TT-BTC đã ban hành các quy định mới, theo đó: Hàng hoá khi nhập khẩu từ nước ngoài vào khu phi thuế quan thuộc khu kinh tế cửa khẩu phải chịu thuế, đồng thời quy định 17 nhóm mặt hàng không thực hiện thủ tục hải quan khi xuất khẩu từ nội địa vào Khu kinh tế trong đó có nhiều mặt hàng chiếm kim ngạch lớn. Một số doanh nghiệp kinh doanh trong Khu kinh tế sau khi bị cắt giảm các ưu đãi đã gặp nhiều khó khăn trong khâu tiêu thụ hàng hoá, một số giải thể hoặc tạm ngừng kinh doanh do không có hiệu quả.

- Trong những năm qua, thuế suất nhiều mặt hàng đã được cắt giảm theo lộ trình hội nhập khu vực; chính sách đối với phương tiện, hàng hoá quá cảnh của Thái Lan qua Lào vào Việt Nam còn nhiều rào cản... nên ảnh hưởng lớn đến hoạt động XNK, XNC và thu ngân sách.

- Hoạt động thương mại dịch vụ xuất nhập khẩu của Hà Tĩnh với các tỉnh nước bạn Lào vẫn chưa tương xứng với tiềm năng đôi bên, hàng hóa xuất khẩu sang Lào chưa phong phú, chưa bền vững, doanh nghiệp Lào chưa tận dụng hết ưu đãi Việt Nam giành cho hàng xuất khẩu của Lào mà tập trung tái xuất hàng hóa của nước thứ ba.

- Trình độ dân cư tại khu vực miền núi còn hạn chế, các doanh nghiệp chủ yếu là vừa và nhỏ, chưa có chiến lược lâu dài, thường chạy theo lợi ích trước mắt. Chợ biên giới đã được đầu tư tuy nhiên do số lượng dân cư còn ít nên hoạt động tại đây còn mang tính nhỏ lẻ, không thường xuyên.

- Ngân sách nhà nước đầu tư còn ít, trang thiết bị kỹ thuật phục vụ thực hiện nhiệm vụ của các lực lượng tại cửa khẩu chưa đáp ứng yêu cầu, gây khó khăn cho công tác bảo đảm các hoạt động tại cửa khẩu.

IV. Đề xuất, kiến nghị

1. Về phía Chính phủ, Bộ, ngành Trung ương

- Hoàn thiện hệ thống văn bản liên quan đấu tranh, xử lý hoạt động buôn bán, gian lận thương mại; bổ sung, sửa đổi Nghị định xử lý vi phạm hành chính trên lĩnh vực thương mại theo hướng tăng mức xử phạt vi phạm hành chính tạo sự răn đe, phòng ngừa.

- Đề nghị Chính phủ và các bộ, ngành Trung ương tiếp tục làm việc với Lào để thống nhất các nội dung liên quan đến việc đầu tư xây dựng Đường giao thông giữa hai cửa khẩu Cầu Treo - Nậm Phao phần thuộc lãnh thổ của Lào; đồng thời chấp thuận sử dụng nguồn vốn viện trợ của Chính phủ Việt Nam cho Chính phủ Lào để thực hiện đầu tư phần còn lại dự án thuộc lãnh thổ Lào.

- Đề chính sách cho phép đầu tư trở lại từ nguồn thu tại các cửa khẩu biên giới đất liền để đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng KKTCK đảm bảo sát với thực tế và khả thi của chính sách, kính đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư và các bộ, ngành liên quan báo cáo Chính phủ, Quốc hội sửa đổi theo hướng tăng mức trích để lại từ nguồn thu thuế qua cửa khẩu biên giới đất liền (phân loại các cửa khẩu để có chính sách đầu tư hợp lý).

- Đề nghị Chính phủ và các Bộ, ngành làm việc với phía Lào để đẩy nhanh tiến độ triển khai việc xây dựng và thực hiện Đề án thành lập Khu hợp tác kinh tế biên giới Hà Tĩnh (Việt Nam) - Bolykhamxay (Lào), thiết lập một không gian kinh tế chung, đưa hoạt động thương mại giữa hai nước và trong khu vực ngày càng phát triển, hội nhập sâu rộng theo QĐ số 162/2007/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ và Thông báo số 182/TB-VPCP ngày 21/5/2012 của Văn phòng Chính phủ.

- Đề nghị Chính phủ hai Nước Việt Nam - CHDCND Lào chỉ đạo các Bộ, ngành liên quan thống nhất với Chính phủ Thái Lan để đưa các tuyến Đường 8A, Đường 12 (Việt Nam) và Đường 13 (Lào) tham gia Hiệp định vận tải xuyên biên giới các nước Tiểu vùng sông Mekong mở rộng (GMS - CBTA).

Trên đây là Báo cáo tình hình triển khai thực hiện Quyết định số 45/2013/QĐ-TTg ngày 25/7/2013 của Thủ tướng Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh báo cáo Bộ Công Thương, xem xét tổng hợp báo cáo Chính phủ./.

Nơi nhận:

- Bộ Công Thương (B/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở, ngành: Nội Vụ, KHĐT, CT, TC, Ng vụ, Y tế, NN&PTNT, TP, CA, HQ, Biên phòng, BQL Khu kinh tế tỉnh;
- UBND huyện Hương Sơn;
- Chánh, Phó VP/UBND tỉnh;
- Lưu VT, TM.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Dương Tất Thắng