

Số: 34 /BC-UBND

Hà Tĩnh, ngày 11 tháng 02 năm 2022

BÁO CÁO
Công tác kiểm tra, xử lý, rà soát văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh năm 2021

Kính gửi:

- Bộ Tư pháp;
- Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Tư pháp.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, UBND tỉnh Hà Tĩnh báo cáo công tác kiểm tra, xử lý, rà soát văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) trên địa bàn tỉnh năm 2021 như sau:

I. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo, điều hành và các điều kiện đảm bảo

1.1. Công tác chỉ đạo, điều hành

Công tác kiểm tra, xử lý, rà soát văn bản QPPL tiếp tục được xác định là nhiệm vụ trọng tâm; ngay từ đầu năm, UBND tỉnh Hà Tĩnh đã ban hành Kế hoạch công tác Tư pháp năm 2021, giao các sở, ban, ngành cấp tỉnh, UBND cấp huyện kịp thời ban hành Kế hoạch công tác của đơn vị, địa phương mình để cụ thể hóa các nhiệm vụ có liên quan; trong đó có nội dung liên quan đến thực hiện các nhiệm vụ kiểm tra, xử lý, rà soát văn bản QPPL; chỉ đạo các đơn vị, địa phương tiếp tục thực hiện có hiệu quả Quy chế phối hợp trong công tác xây dựng, kiểm tra, xử lý, rà soát và cập nhật kịp thời văn bản QPPL; đẩy mạnh kiểm tra, xử lý văn bản theo thẩm quyền, đặc biệt là những văn bản có tác động trực tiếp, rộng rãi đến người dân và doanh nghiệp để kịp thời phát hiện, xử lý các quy định trái pháp luật, mâu thuẫn, chồng chéo, không phù hợp với thực tiễn; đồng thời giao Sở Tư pháp theo dõi, đôn đốc, tổng hợp, báo cáo việc thực hiện.

Trên cơ sở Kế hoạch của UBND tỉnh, hướng dẫn của Sở Tư pháp, các đơn vị, địa phương đã ban hành Kế hoạch triển khai và văn bản hướng dẫn, đôn đốc thực hiện, trong đó chú trọng phân công cụ thể nhiệm vụ thực hiện cho các tổ chức, cá nhân liên quan nhằm đảm bảo hiệu quả trong công tác kiểm tra, tự kiểm tra, rà soát văn bản QPPL.

1.2. Về tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí; tổ chức và sử dụng đội ngũ cộng tác viên

*** Về tổ chức, biên chế và sử dụng đội ngũ cộng tác viên:**

Tổ chức, biên chế thực hiện nhiệm vụ tham mưu công tác này trong năm 2021 không có nhiều biến động so với năm 2020. Ở cấp tỉnh, nhiệm vụ rà soát, kiểm tra, tự kiểm tra văn bản QPPL do Sở Tư pháp và các sở, ngành tham mưu. Tại Sở Tư pháp, tiếp tục giao Phòng Xây dựng, Kiểm tra và Theo dõi thi hành pháp luật thực hiện, với số lượng biên chế 06 người, trong đó 02 chuyên viên được giao nhiệm vụ trực tiếp tham mưu và phụ trách công tác này. Sau khi Chính phủ ban hành Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Bộ trưởng Bộ Tư pháp ban hành Thông tư số 07/2020/TT-BTP ngày 21/12/2020 hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Sở Tư pháp thuộc UBND cấp tỉnh, Phòng Tư pháp thuộc UBND cấp huyện, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với Sở Nội vụ xây dựng dự thảo Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của Sở Tư pháp. Tại các sở, ngành chủ yếu giao bộ phận pháp chế, văn phòng hoặc thanh tra tham mưu thực hiện theo chế độ kiêm nhiệm.

Ở cấp huyện, nhiệm vụ này do Phòng Tư pháp tham mưu thực hiện với biên chế chủ yếu là 02 hoặc 03 công chức. Tại cấp xã, công tác tự kiểm tra, xử lý, rà soát văn bản được giao cho công chức Tư pháp - Hộ tịch thực hiện. UBND cấp huyện cũng đã ban hành Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng Tư pháp.

Nhìn chung, phần lớn đội ngũ công chức làm công tác văn bản trên địa bàn đã từng bước được kiện toàn và đào tạo, bồi dưỡng, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao. Tuy vậy, do khó khăn về biên chế nên số lượng cán bộ thực hiện công tác kiểm tra, rà soát văn bản trên địa bàn tỉnh còn hạn chế, chủ yếu là kiêm nhiệm.

Tiếp tục duy trì và tăng cường phối hợp giữa Sở Tư pháp và 29 cộng tác viên kiểm tra, rà soát văn bản QPPL thuộc các sở, ban, ngành cấp tỉnh. Về cơ bản, đội ngũ cộng tác viên đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ đặt ra và tiếp tục có những đóng góp tích cực cho công tác kiểm tra, rà soát văn bản QPPL.

*** Về kinh phí thực hiện:**

Kinh phí phục vụ công tác kiểm tra, rà soát văn bản QPPL của tỉnh được đảm bảo kịp thời theo Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách Nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật, Thông tư liên tịch số 122/2011/TTLT-BTC-BTP ngày 17/08/2011 của Bộ trưởng Bộ Tài chính và Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản

QPPL, Nghị quyết số 63/2017/NQ-HĐND ngày 13/12/2017 của HĐND tỉnh quy định mức phân bổ kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật; nội dung chi và mức chi cho công tác quản lý Nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh. Nguồn kinh phí thực hiện nhiệm vụ này bố trí cho Sở Tư pháp mỗi năm khoảng 250 triệu đồng; các sở, ngành cũng đã bố trí kinh phí hợp lý để thực hiện công tác này. UBND các huyện, thành phố, thị xã quan tâm cấp kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng và kiểm tra văn bản QPPL phù hợp với điều kiện thực tế của từng địa phương.

1.3. Tình hình thực hiện công tác xây dựng cơ sở dữ liệu phục vụ kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật

Trong năm, UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo Sở Tư pháp phối hợp với các đơn vị liên quan cập nhật kịp thời các văn bản QPPL gồm Nghị quyết của HĐND tỉnh và Quyết định của UBND tỉnh ban hành trong năm 2021 lên cơ sở dữ liệu quốc gia về văn bản QPPL. Theo đó, Sở Tư pháp đã thực hiện cập nhật đầy đủ các văn bản QPPL, tạo thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân trong việc tìm hiểu, tra cứu.

1.4. Công tác tập huấn, hướng dẫn, bồi dưỡng kỹ năng, nghiệp vụ

Xác định chất lượng đội ngũ tham mưu đóng vai trò quan trọng trong nâng cao chất lượng thực hiện nhiệm vụ kiểm tra, rà soát văn bản QPPL, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp, các cơ quan, đơn vị, địa phương tiếp tục đẩy mạnh công tác tập huấn, hướng dẫn, bồi dưỡng kỹ năng, nghiệp vụ xây dựng và kiểm tra văn bản QPPL cho đội ngũ cán bộ làm công tác văn bản của các sở, ban, ngành cấp tỉnh, HĐND, UBND cấp huyện và các cộng tác viên kiểm tra văn bản QPPL cấp tỉnh. Theo đó, Sở Tư pháp đã tổ chức các cuộc tuyên truyền và tập huấn các nội dung về kỹ năng, nghiệp vụ xây dựng, ban hành văn bản QPPL, kiểm tra, rà soát văn bản QPPL; nội dung mới của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản QPPL cho các đơn vị, địa phương. Trong năm, UBND tỉnh đã bố trí điểm cầu tham gia Hội nghị trực tuyến tập huấn chuyên sâu Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản QPPL do Bộ Tư pháp tổ chức với thành phần là đội ngũ làm công tác xây dựng văn bản QPPL ở các cơ quan, đơn vị. Ngoài ra, UBND tỉnh còn chỉ đạo Sở Tư pháp phối hợp Sở Thông tin và Truyền thông, cơ quan báo, đài và các đơn vị có liên quan tiếp tục thực hiện phổ biến nội dung mới của Luật Ban hành văn bản QPPL như: đăng tin, bài viết có nội dung liên quan đến Luật Ban hành văn bản QPPL, nghiệp vụ thực hiện công tác kiểm tra, rà soát văn bản QPPL trên Cổng thông tin điện tử của Sở Tư pháp, Bản tin tư pháp...

Đặc biệt, để giúp đội ngũ cán bộ làm công tác xây dựng văn bản QPPL trên địa bàn tỉnh nắm vững và nâng cao chuyên môn nghiệp vụ xây dựng văn bản QPPL, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp biên soạn sổ tay công tác xây dựng văn bản QPPL ở địa phương và cấp phát miễn phí 3.000 cuốn cho các cơ quan, địa phương. UBND cấp huyện đã thường xuyên tổ chức tập huấn, lồng ghép nội dung tập huấn nghiệp vụ công tác xây dựng, kiểm tra và xử lý văn bản QPPL cho cán bộ làm công tác văn bản cấp xã; quan tâm cử công chức tham gia đầy đủ các

lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ do cấp trên tổ chức; tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin, đổi mới phương thức thực hiện trong quá trình rà soát văn bản QPPL.

Bằng nhiều hình thức phong phú, với các nội dung đi sâu vào hướng dẫn nghiệp vụ và tháo gỡ khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện, công tác tập huấn nghiệp vụ đã mang lại những kết quả tích cực, góp phần nâng cao kỹ năng cho đội ngũ tham mưu công tác này tại địa phương, qua đó góp phần hạn chế sai sót trong quá trình tham mưu ban hành văn bản, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất, đồng bộ và khả thi của hệ thống văn bản QPPL địa phương.

2. Công tác kiểm tra, tự kiểm tra, xử lý văn bản quy phạm pháp luật

2.1. Số liệu kiểm tra, tự kiểm tra văn bản

UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ban, ngành phối hợp với Sở Tư pháp tham mưu, giúp UBND tỉnh chủ động tự kiểm tra 55 Quyết định QPPL và một số văn bản hành chính khác của UBND tỉnh. Bên cạnh đó, trên cơ sở hướng dẫn, chỉ đạo của Trung ương, UBND tỉnh đã tổ chức tự kiểm tra các văn bản QPPL do UBND tỉnh ban hành thuộc lĩnh vực quản lý Nhà nước của 12 Bộ, cơ quan ngang bộ, gồm: Lao động - Thương binh và Xã hội; Quốc phòng, Công an, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư; Công Thương; Tài nguyên và Môi trường, Xây dựng, Khoa học và Công nghệ, Giao thông vận tải, Thanh tra Chính phủ, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam. Qua tự kiểm tra cho thấy văn bản QPPL của UBND tỉnh được ban hành đảm bảo đúng thẩm quyền, nội dung, trình tự, thủ tục, phù hợp với quy định của pháp luật, đáp ứng yêu cầu thực tiễn quản lý Nhà nước trên địa bàn tỉnh. Về thể thức, vẫn còn một số lỗi thường gặp như văn bản còn sử dụng văn bản không phải là văn bản QPPL, không phải văn bản QPPL của cơ quan cấp trên làm căn cứ ban hành; chưa đảm bảo về thể thức theo mẫu ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP của Chính phủ.

Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ được giao, Sở Tư pháp đã thực hiện kiểm tra 150 văn bản của HĐND, UBND cấp huyện ban hành. Qua kiểm tra phát hiện 01 văn bản QPPL được ban hành không đúng thẩm quyền¹, nội dung không phù hợp với quy định của pháp luật, Sở đã đề nghị UBND cấp huyện xử lý theo quy định.

UBND cấp huyện, cấp xã thực hiện công tác tự kiểm tra, kiểm tra theo thẩm quyền các văn bản QPPL tại địa phương và gửi báo cáo kết quả về Sở Tư pháp để tổng hợp, theo dõi.

2.2. Tình hình xử lý văn bản

UBND các cấp đã thực hiện kịp thời, nghiêm túc việc xử lý văn bản QPPL theo quy định.

Về thực hiện Kết luận kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Tư pháp, trong quá trình kiểm tra văn bản, Bộ Tư pháp đã phát hiện 01 văn bản không phù hợp với quy định pháp luật và gửi Kết luận kiểm tra về địa phương.

¹ Quyết định số 01/2020/QĐ-UBND ngày 08/9/2020 của UBND huyện Vũ Quang ban hành Quy chế quản lý kiến trúc, hạ tầng kỹ thuật thị trấn Vũ Quang, huyện Vũ Quang, tỉnh Hà Tĩnh

Ngay khi có Kết luận số 46/KL-KTrVB ngày 23/3/2021 của Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật - Bộ Tư pháp về kết luận kiểm tra một số nội dung của Quyết định số 30/2020/QĐ-UBND ngày 26/10/2020 của UBND tỉnh Hà Tĩnh sửa đổi, bổ sung một số nội dung của "Bộ đơn giá bồi thường các loại nhà cửa, vật kiến trúc, mô mã, tàu thuyền, máy móc thiết bị, nông cụ, ngư cụ, cây cối, hoa màu và nuôi trồng thủy hải sản" khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh ban hành kèm theo Quyết định số 13/2020/QĐ-UBND ngày 13/02/2020 của UBND tỉnh Hà Tĩnh. Theo chỉ đạo, Sở Tư pháp đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Văn bản số 2442/UBND-XD ngày 23/4/2021 về kết quả xử lý Quyết định số 30/2020/QĐ-UBND của UBND tỉnh. Tại thời điểm ban hành Kết luận, Quyết định này đã hết hiệu lực thi hành và được thay thế bằng Quyết định số 04/2021/QĐ-UBND.

Đối với văn bản trái pháp luật do Sở Tư pháp phát hiện trong quá trình kiểm tra, UBND huyện Vũ Quang đã ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định có nội dung trái pháp luật²; các đơn vị, địa phương thực hiện đúng chính và rút kinh nghiệm đối với các văn bản có sai sót về thể thức, kỹ thuật trình bày.

2.3. Đánh giá tình hình thực hiện công tác kiểm tra, tự kiểm tra

Trong năm 2021, với sự chỉ đạo sâu sát của Bộ Tư pháp, UBND tỉnh và sự hướng dẫn, đôn đốc kịp thời của Sở Tư pháp, công tác kiểm tra, xử lý văn bản QPPL trên địa bàn tỉnh được thực hiện đồng bộ, kịp thời, hiệu quả, góp phần nâng cao chất lượng văn bản QPPL. Sự phối hợp giữa cơ quan Tư pháp với cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản ngày càng chặt chẽ hơn, kết quả kiểm tra văn bản được xử lý theo quy định góp phần quan trọng trong việc bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của công dân, tổ chức và doanh nghiệp, nâng cao nhận thức của các cơ quan Nhà nước trong việc tuân thủ quy định của pháp luật trong quá trình soạn thảo, ban hành văn bản. Các Phòng Tư pháp cấp huyện, Công chức Tư pháp - Hộ tịch cấp xã đã có sự chủ động hơn trong tham vấn ý kiến của cấp trên khi xây dựng dự thảo, tham mưu ban hành văn bản QPPL, do đó chất lượng văn bản QPPL được nâng lên, đáp ứng yêu cầu công tác quản lý Nhà nước tại địa phương.

Công tác kiểm tra, tự kiểm tra văn bản thuộc thẩm quyền theo sát thực tế của việc ban hành văn bản; chú trọng kiểm tra văn bản theo chuyên đề, địa bàn, lĩnh vực có tác động trực tiếp, rộng rãi đến các tổ chức, cá nhân. Hoạt động kiểm tra đã góp phần định hướng dư luận, phản biện xã hội về tình hình ban hành, thực thi văn bản QPPL.

3. Công tác rà soát văn bản quy phạm pháp luật

3.1. Kết quả công tác rà soát văn bản quy phạm pháp luật

Công tác rà soát văn bản QPPL được thực hiện thường xuyên, kịp thời, có hiệu quả theo quy định của pháp luật và chỉ đạo của Bộ Tư pháp. UBND tỉnh chỉ

² Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND ngày 24/6/2021 của UBND huyện Vũ Quang bãi bỏ Quyết định số 01/2020/QĐ-UBND ngày 08/9/2020 của UBND huyện Vũ Quang ban hành Quy chế quản lý kiến trúc, hạ tầng kỹ thuật thị trấn Vũ Quang, huyện Vũ Quang, tỉnh Hà Tĩnh

đạo Sở Tư pháp tham mưu hướng dẫn các sở, ngành thường xuyên thực hiện rà soát các văn bản QPPL và tham mưu UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung, thay thế, công bố hết hiệu lực hoặc bãi bỏ đối với những văn bản không còn phù hợp với quy định của cấp trên hoặc tình hình thực tiễn địa phương. Trong năm 2021, tỉnh đã thực hiện rà soát văn bản QPPL của HĐND, UBND tỉnh ngay sau khi có căn cứ ban hành văn bản. Kết quả đã sửa đổi, bổ sung 06 Quyết định, thay thế 18 Quyết định và bãi bỏ 07 Quyết định; trình HĐND tỉnh ban hành thay thế 06 Nghị quyết, sửa đổi, bổ sung 03 Nghị quyết và bãi bỏ 03 Nghị quyết.

- Đối với công tác rà soát văn bản QPPL theo lĩnh vực, UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ngành tổ chức rà soát văn bản theo yêu cầu của Bộ, ngành Trung ương gồm các văn bản thuộc lĩnh vực quản lý Nhà nước của Bộ Công an, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Quốc phòng, Bộ Giáo dục và Đào tạo, Thanh tra Chính phủ, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam... Kết quả rà soát xác định có 18 văn bản QPPL được ban hành trong năm thuộc các lĩnh vực nêu trên; các văn bản QPPL cơ bản phù hợp với căn cứ ban hành.

Trong quá trình rà soát văn bản QPPL liên quan đến Luật Cư trú, đã phát hiện Nghị quyết số 253/2020/NQ-HĐND về quy định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp và sử dụng các khoản phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh có nội dung không còn phù hợp với Luật Cư trú. Trên cơ sở chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Tài chính đã tham mưu UBND trình HĐND tỉnh sửa đổi Nghị quyết này. Đối với kết quả rà soát văn bản QPPL thuộc lĩnh vực Thanh tra Chính phủ, nhận thấy Quyết định số 68/2014/QĐ-UBND ngày 13/10/2014 của UBND tỉnh ban hành quy định chế độ báo cáo công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng, chống tham nhũng trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh không còn phù hợp với thực tiễn, Thanh tra tỉnh đang tham mưu UBND tỉnh bãi bỏ theo quy định.

3.2. Tình hình công bố danh mục văn bản QPPL hết hiệu lực

Trên cơ sở chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Tư pháp đã chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành cấp tỉnh thực hiện rà soát và xây dựng, hoàn thiện Danh mục đề kịp thời trình UBND tỉnh ban hành Quyết định công bố Danh mục văn bản QPPL của HĐND tỉnh và UBND tỉnh hết hiệu lực thi hành năm 2021 theo đúng thời gian quy định. Theo đó, xác định có 58 văn bản QPPL do HĐND và UBND tỉnh ban hành hết hiệu lực toàn bộ và 11 văn bản QPPL của HĐND và UBND tỉnh ban hành hết hiệu lực một phần; không có văn bản nào ngưng hiệu lực toàn bộ, ngưng hiệu lực một phần.

3.3. Đánh giá chung về chất lượng công tác xây dựng, ban hành văn bản thuộc trách nhiệm rà soát

Trong năm qua, UBND tỉnh Hà Tĩnh luôn xác định công tác xây dựng văn bản là một nhiệm vụ trọng tâm trong chỉ đạo điều hành, quản lý Nhà nước trên mọi lĩnh vực hoạt động; thường xuyên quan tâm, chỉ đạo nâng cao chất lượng công tác này. Từ đó chất lượng văn bản không ngừng được nâng lên, thể chế hóa đầy đủ các chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước trên các lĩnh vực của đời sống xã hội, giải quyết kịp thời những yêu cầu cấp bách của công tác quản lý Nhà nước.

Nhìn chung, văn bản QPPL do HĐND, UBND tỉnh ban hành đúng thẩm quyền, căn cứ pháp lý ban hành văn bản phù hợp với các quy định hiện hành và các văn bản của cơ quan Nhà nước cấp trên, có tính thực tiễn, khả thi, phù hợp với các đối tượng được điều chỉnh; tạo điều kiện và góp phần định hướng, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn.

3.4. Đánh giá tình hình thực hiện và hoạt động phối hợp trong công tác rà soát văn bản QPPL

Các cơ quan, địa phương đã thực hiện tương đối tốt công tác phối hợp như xây dựng Kế hoạch rà soát văn bản QPPL; theo dõi, cập nhật văn bản là căn cứ để rà soát; thực hiện rà soát văn bản; xử lý kết quả rà soát; lập danh mục văn bản hết hiệu lực, ngưng hiệu lực... Công tác rà soát theo văn bản là căn cứ pháp lý và căn cứ vào tình hình phát triển kinh tế - xã hội được tỉnh triển khai thường xuyên, nghiêm túc, kịp thời. Công tác tổ chức rà soát văn bản theo chuyên đề, lĩnh vực, địa bàn phục vụ nhu cầu quản lý Nhà nước hoặc theo đề nghị, yêu cầu của cơ quan Nhà nước có thẩm quyền đã được các đơn vị chủ động thực hiện, qua đó đã phát hiện những văn bản có nội dung mâu thuẫn, chồng chéo, trái pháp luật hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội để kịp thời xử lý theo quy định của pháp luật.

II. KHÓ KHĂN, HẠN CHẾ, KIẾN NGHỊ

1. Khó khăn, hạn chế, nguyên nhân

1.1. Khó khăn, hạn chế

- Việc tổ chức các lớp tập huấn nghiệp vụ chuyên sâu về xây dựng, kiểm tra, rà soát văn bản QPPL chưa được thường xuyên và kịp thời;
- Chưa thành lập được các Đoàn kiểm tra công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL nói chung và công tác kiểm tra, rà soát nói riêng tại các đơn vị, địa phương;
- Tại một số đơn vị cấp huyện, việc thực hiện tự kiểm tra, kiểm tra và phát hiện văn bản trái pháp luật còn chưa kịp thời;
- Chưa xây dựng được Cơ sở dữ liệu kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản bao gồm các nội dung như văn bản phục vụ kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa, hồ sơ rà soát văn bản theo quy định, kết quả hệ thống hóa văn bản, kết quả kiểm tra và xử lý văn bản; các thông tin về nghiệp vụ kiểm tra;
- Một số đơn vị triển khai thực hiện việc rà soát và báo cáo kết quả còn mang tính hình thức (rà soát không chính xác, đầy đủ), sau khi rà soát không gửi kết quả rà soát đến Sở Tư pháp để tổng hợp.

1.2. Nguyên nhân

- Tác động của dịch bệnh Covid-19 đã ảnh hưởng không nhỏ đến việc triển khai các nhiệm vụ, nhất là trong việc mở các lớp bồi dưỡng, hội nghị tập huấn nâng cao chuyên môn, nghiệp vụ và thành lập các Đoàn kiểm tra;
- Công tác kiểm tra, rà soát văn bản QPPL là nhiệm vụ có phạm vi tác động lớn, đòi hỏi trình độ chuyên sâu, trong khi năng lực, trình độ của một số cán

bộ pháp chế còn hạn chế nên ảnh hưởng đến chất lượng tham mưu công tác xây dựng văn bản, tự kiểm tra, rà soát hệ thống hóa văn bản;

- Đội ngũ làm công tác kiểm tra, rà soát văn bản còn kiêm nhiệm nhiều nên chưa thực sự phát huy được hiệu quả trong thực hiện nhiệm vụ kiểm tra theo quy định của pháp luật;

- Tại một số đơn vị, địa phương, kinh phí phục vụ công tác này chưa thật sự tạo động lực để nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác tự kiểm tra, rà soát.

2. Kiến nghị

Để thực hiện có hiệu quả công tác kiểm tra, rà soát nói riêng và công tác xây dựng văn bản QPPL trên địa bàn tỉnh nói chung, UBND tỉnh Hà Tĩnh kiến nghị Bộ Tư pháp một số nội dung sau:

- Đề xuất Chính phủ sớm ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế Nghị định số 55/2011/NĐ-CP ngày 04/7/2011 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của tổ chức pháp chế và hướng dẫn về biên chế đề kiện toàn đội ngũ cán bộ pháp chế cho phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

- Sớm hoàn thành việc cập nhật kịp thời hệ thống văn bản QPPL lên Bộ Pháp điển, tạo thuận lợi cho các đơn vị, địa phương trong quá trình tra cứu, rà soát văn bản;

- Tăng cường tập huấn, đào tạo chuyên sâu về công tác xây dựng, thẩm định, kiểm tra, rà soát văn bản QPPL cho các địa phương. Tiếp tục đổi mới cách thức và nâng cao nội dung về đào tạo, hướng dẫn nghiệp vụ cho cán bộ làm công tác kiểm tra, rà soát văn bản, hướng dẫn chuyên sâu, tăng cường kỹ năng nghiệp vụ, tình huống cụ thể. Nội dung tập huấn cần được xây dựng dựa trên việc khảo sát về nhu cầu, tháo gỡ khó khăn về chuyên môn, bồi dưỡng những kỹ năng còn yếu của đội ngũ cán bộ làm công tác kiểm tra, rà soát văn bản;

- Kịp thời quan tâm giải đáp những khó khăn, vướng mắc của các địa phương trong quá trình áp dụng văn bản QPPL.

Trên đây là kết quả công tác kiểm tra, xử lý, rà soát văn bản QPPL trên địa bàn tỉnh năm 2021, UBND tỉnh Hà Tĩnh báo cáo Bộ Tư pháp xem xét tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Trung tâm CB-TH tỉnh;
- Lưu: VT, NC.

Chức vụ

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Hồng Lĩnh